

# PLAN NACIONAL DE COMUNICACIÓN, EDUCACIÓN, CONCIENCIACIÓN Y PARTICIPACIÓN DEL PÚBLICO (CECoP) PARA LOS HUMEDALES DE PANAMÁ





# PLAN NACIONAL DE COMUNICACIÓN, EDUCACIÓN, CONCIENCIACIÓN Y PARTICIPACIÓN DEL PÚBLICO (CECoP) PARA LOS HUMEDALES DE PANAMÁ



ISBN: 978-9962-8847-8-1

© 2016. Sociedad Audubon de Panamá/Fundación Natura/FIDECO.

Derechos reservados conforme la ley, los textos pueden ser utilizados total o parcialmente citando la fuente.

Las interpretaciones, opiniones y conclusiones expresadas en esta obra son enteramente las de los autores y no deben atribuirse a la Fundación Natura, National Audubon Society, ni a The David and Lucile Packard Foundation.

Dirección y coordinación general de la obra:

Rosabel Miró R., Directora Ejecutiva

Sociedad Audubon de Panamá

Casa No. 2006-B, calle Primera Este, Llanos de Curundu

Ciudad de Panamá, República de Panamá

Teléfono/Fax: (507) 232-5977

Dirección de correo: [dir\\_ejecutiva@audubonpanama.org](mailto:dir_ejecutiva@audubonpanama.org)

Página web: [www.audubonpanama.org](http://www.audubonpanama.org)

Página Facebook: Sociedad Audubon de Panamá

Twitter: @audubonpanama

Autor: Luis Romero, Consultor de Comunicación para el Desarrollo

Editores: Elmer Miranda, Rosabel Miró R., Yenifer Díaz y Michele Caballero

Corrección de texto: Griselda López

Fotografías: CAVU, Karl W. Kaufmann, Rosabel Miró R., Yenifer Díaz y Zuleika Pinzón.

Diseño gráfico y diagramación: Sarigua Design Studio, S.A.

Portada: Flor del Mangle Piñuelo (*Pelliciera rhizophorae*). Foto Karl W. Kaufmann

Esta obra deberá ser citada de la siguiente manera:

Sociedad Audubon de Panamá/Fundación Natura/FIDECO. 2016. Plan Nacional de Comunicación, Educación, Concienciación y Participación del Público (CECoP) para los humedales de Panamá. Panamá. 60 pp.

Este documento ha sido financiado con fondos del Fideicomiso Ecológico de Panamá (Fondo FIDECO), administrado por Fundación Natura, por National Audubon Society y The David and Lucile Packard Foundation a través del proyecto “Desarrollar e implementar el Plan Nacional de Comunicación, Educación, Concienciación y Participación del Público (CECoP) para humedales de Panamá”.

Primera edición: Octubre 2016

1,000 ejemplares

Impreso en Panamá por Servigráficos, S.A. para Sociedad Audubon de Panamá/Fundación Natura/FIDECO.

Distribución Gratuita

# AGRADECIMIENTOS

En los últimos 20 años Sociedad Audubon de Panamá, una ONG cuya misión es promover el aprecio y la conservación de las aves de Panamá y sus hábitat, ha estado trabajando en sensibilizar y educar a los pobladores de las comunidades adyacentes a los humedales, realizando acciones que contribuyan con la conservación de nuestros recursos naturales, la biodiversidad y ecosistemas asociados.

Avanzar la implementación de la Convención Ramsar en el país es parte del gran interés de Sociedad Audubon de Panamá, el Punto Focal de las ONG para los asuntos relacionados con Comunicaciones, Educación, Concienciación y Participación del Público (CECoP) de la Convención Ramsar. La presente publicación, el 'Plan Nacional de Comunicación, Educación, Concienciación y Participación (CECoP) para los humedales de Panamá', busca ser una herramienta de apoyo que facilite a los gestores de los humedales la transmisión de conocimientos, valores y actitudes que propicien, de forma sencilla y práctica, cambios de conductas en actores relevantes y población en general, permitiendo así ganar mayores aliados en la conservación.

La elaboración de esta obra fue posible gracias al trabajo realizado por el equipo conformado por el personal y consultores de Sociedad Audubon de Panamá, Rosabel Miró R., Yenifer Díaz, Michele Caballero, Andrea Carrillo, Luis Romero, Elmer Miranda y Carmen Contreras, quiénes en colaboración de Marisol Dimas y Marina Gallardo, personal de Áreas Protegidas y Vida Silvestre de la Autoridad Nacional del Ambiente (ahora Ministerio de Ambiente) y la supervisión directa de Edgar Araúz y Amarilis Rodríguez de Fundación Natura, lograron organizar encuestas, reuniones y talleres con autoridades locales, instituciones del gobierno, ONG, empresas, comunidades, individuos y miembros del Comité Nacional de Humedales.

Igualmente agradecemos a la Fundación Natura, National Audubon Society y The David and Lucile Packard Foundation por las donaciones recibidas que hicieron posible la realización de este documento.





# CONTENIDO

Antecedentes	8
Introducción	9
1. Hacia una comunidad organizada	11
2. Camino hacia un Plan Nacional de CECOP en Panamá	13
2.1) Análisis comparativo de los planes internacionales	13
2.2) Talleres y reuniones de consulta	13
2.2.1) Análisis FODA de los humedales en Panamá	14
2.3) Cuestionarios y entrevistas	17
2.4) Materiales	17
3. Plan Nacional de CECOP para humedales de Panamá	19
3.1) Misión	19
3.2) Visión	19
3.3) Objetivos y líneas de acción	19
3.4) Resultados esperados	23
4. Implementación del Plan Nacional de CECOP: Públicos objetivo	24
5. Visión de trabajo del Comité Nacional de Humedales de Panamá	27
6. El Plan Nacional de CECOP en el marco de la Política Nacional de Humedales	28
7. ¿Hacia dónde apuntar?	29
8. Anexos	30



## ANTECEDENTES

En 1971 se firmó en la ciudad de Ramsar, Irán, el primer tratado moderno de conservación de los recursos naturales con carácter intergubernamental, dedicado a un tipo de ecosistema en particular: Convención Relativa a los Humedales de Importancia Internacional especialmente como Hábitat de Aves Acuáticas, conocida en forma abreviada como la Convención Ramsar. La clara evolución de los problemas ambientales y los planteamientos para su atención han motivado un cambio en la visión de la propia Convención Ramsar: pasar de atender sólo aspectos asociados a la grave disminución de las poblaciones de aves acuáticas migratorias a aspectos de planificación y manejo integrado para la conservación de los humedales, lo que incluye la participación comunitaria y la educación ambiental, mediante la acción nacional y la cooperación internacional.

Una de las estrategias identificadas para contribuir al posicionamiento de la valorización de los bienes y servicios ambientales del país es la elaboración e implementación del Plan Nacional de Comunicación, Educación, Concienciación y Participación del Público (CECoP) para los ecosistemas acuáticos (humedales) en Panamá. Esto es consecuente con las obligaciones que adquirió el Estado Panameño al ratificar la Convención Ramsar mediante Ley 6 de 3 de enero de 1989 (Gaceta Oficial 21,211 de 12 de enero de 1989). Cada país signatario, entre otras cosas, debe dar a conocer los valores de los humedales a nivel nacional lo cual será posible si se unen como aliados las instituciones del gobierno, autoridades locales, comunidades, empresas y grupos de conservación en la elaboración tanto del Plan Nacional de Comunicación, Educación, Concienciación y Participación del Público (CECoP) para humedales en Panamá como los planes de sitio de CECOP para cada uno de los sitios Ramsar (San San-Pond Sak, Damani-Guariviara, Golfo de Montijo, Bahía de Panamá y Punta Patiño) y más de 35 humedales continentales y costeros de Panamá.

Como Estado parte de la Convención Ramsar y en cumplimiento de los compromisos adquiridos, el país debe elaborar, bajo un proceso ampliamente participativo, un Plan Nacional de CECOP para sus humedales.

En el caso panameño, los humedales y el manejo del agua son la base sobre la cual se sostiene una buena parte del sistema económico del país. Solo hay que recordar que por nuestra situación geográfica hemos desarrollado un conglomerado de servicios internacionales que representa el 80% del PIB y que este conglomerado tiene como su eje central el Canal de Panamá que es una estructura fundamentalmente hidráulica, dependiente del ciclo natural del agua y que contiene importantes humedales artificiales.

Así mismo, el país está en proceso de perfeccionamiento de la institucionalidad necesaria para aplicar la ley y cuenta con una población que ha visto mermado sus espacios de organización comunitaria y su capacidad de participar en la toma de decisiones.

En este sentido, el Plan Nacional de CECOP para los humedales panameños debe ayudar al fortalecimiento institucional y a la construcción de una cultura que entienda los procesos básicos de la interacción entre seres humanos y naturaleza para que sean capaces de defender el uso racional de los humedales. El Plan Nacional de CECOP, como toda buena estrategia, debe contar con objetivos y acciones que ayuden primordialmente a llamar la atención de la sociedad sobre la importancia vital que tiene el uso racional de los humedales y su preservación. Esto se logra transfiriendo información y conocimiento eficientemente a toda la población, en el entendimiento de que solo una población informada será capaz de defender y conservar los humedales.



# INTRODUCCIÓN

La República de Panamá está asentada en un privilegiado territorio que ha servido de puente natural entre las masas continentales del hemisferio occidental y como enlace acuático, gracias a la acción del ser humano, de los dos principales océanos del planeta. Nuestra posición geográfica, claramente adecuada para su función de puente y enlace, ha sido factor y escenario de importantes sucesos naturales, definitorios en la conformación de la Tierra como sitio propicio para hospedar la vida en manifestaciones tan diversas que aún hoy la humanidad no termina de conocer.

El potencial de incrementar los niveles de bienestar de la sociedad panameña dependen en gran medida de la capacidad que tengamos de aprovechar racionalmente nuestro otro gran recurso natural: el agua. En ese sentido, se torna crucial en nuestro devenir histórico como nación que nos convirtamos en eficientes administradores del agua.

Sin embargo, las amenazas son múltiples; desde el cambio climático, la contaminación del ambiente y un desarrollo no planificado, impulsadas unas por desequilibrios en el modelo de crecimiento y otras, por el afán de ganancias de corto plazo.

Es necesario que como individuos que formamos parte de una sociedad seamos capaces de comprender, al menos en sus aspectos fundamentales, las terribles consecuencias que tiene para nuestra calidad de vida afectar irracionalmente los ciclos de regeneración vital que tiene la naturaleza y que son los que han hecho posible la presencia de millones de especies en el mundo.

No es posible que la comunidad panameña continúe ignorando las afectaciones que causamos a la naturaleza con los métodos de producir los bienes y servicios que consumimos recurrentemente. Es necesario que pensemos en formas novedosas y racionales de aprovechamiento de los recursos naturales que le garanticen a las próximas generaciones las posibilidades de vivir en un planeta con el mismo potencial que se tiene hoy, de brindar confort a la población del futuro.

No atender esta situación nos condena a asistir con más frecuencia a situaciones de desastres naturales, a limitar

el potencial de desarrollo del país, a poner en riesgo las actividades económicas que nos brindan sustento y a un progresivo deterioro en la calidad de vida de todos.

Para Panamá, siendo un país que depende del uso correcto del agua, es de suma importancia ser racionales en el aprovechamiento y conservación de los humedales que están diseminados en nuestra geografía. No está de más decir que los humedales son ecosistemas frágiles que se degradan rápida e irremediablemente cuando se intervienen sin tomar en cuenta esa fragilidad. La pesca, la agricultura, la ganadería, la industria, la construcción, el comercio (con servicios como transporte, turismo, finanzas, etc.) son actividades que dependen directamente de la buena salud de los humedales.

Afortunadamente actores de la sociedad como individuos e instituciones, que actuando desde la sociedad civil y desde el estado, comprenden la gravedad y urgencia que tiene detener y revertir el deterioro que nuestro ambiente padece cotidianamente. Son actores que tienen una enorme preocupación derivada de su conocimiento en la materia. En la medida en que las políticas públicas empiecen a considerar el aporte de las ciencias naturales en su formulación y aplicación seremos una sociedad capaz de enfrentar con éxito los riesgos presentes y futuros.

El desarrollo de este Plan es coherente con las obligaciones y responsabilidades que adquirió el Estado Panameño como signatario de la Convención Relativa a los Humedales de Importancia Internacional especialmente como Hábitat de Aves Acuáticas (Ramsar, Irán, 1971). La Resolución X.8 de la COP 10, Changwon, República de Corea, 2008, insta a las Partes Contratantes a cumplir con el Programa de Comunicación, Educación, Concienciación y Participación (CECoP) para 2009-2015. Cada país signatario, entre otras cosas, debe dar a conocer los valores de los humedales a nivel nacional y el Plan Nacional contribuirá a reunir, sistematizar y aplicar las estrategias de comunicación que promuevan, en nuestra población y entre nuestras instituciones, el uso racional de los humedales de Panamá, utilizando para ello, el aporte de los actores interesados que interactúan con los humedales.

Como antecedente se puede mencionar que ya nuestro país ha cumplido con varios de los compromisos de la Convención Ramsar: en el 2006 inició la creación del Comité Nacional de Humedales, los puntos focales nacionales ya han sido designados, en el 2010 se elaboró y publicó el Inventario de Humedales Continentales y Costeros de Panamá y ese mismo año se elaboró la Política Nacional de Humedales (aún a la espera de la aprobación por el Órgano Ejecutivo). Dentro del Plan de Acción de esta Política se acordó, bajo un proceso ampliamente participativo, la necesidad de desarrollar el Plan Nacional de CECOP al plasmarse en el objetivo 9 lo siguiente:

‘Sensibilizar a las comunidades y a la sociedad en general sobre la importancia ecológica, cultural, social y económica de los humedales’.

Un objetivo que procura lograr el Plan es la difusión de la información necesaria usando los medios al alcance de toda la sociedad a fin de que la comunidad en general

se apropie del conocimiento que le permita ser por sí misma guardián omnipresente de los humedales del país.

Para tal fin, el Plan Nacional de CECOP pretende establecer guías para la identificación, no solo de los públicos objetivo, sino también de las líneas estratégicas que permitirán una aplicación directa de actividades desde cada sector involucrado en la construcción de una comunicación apropiada, en función de conseguir “que la gente pase a la acción en pro del uso racional de los humedales”.

Es así que el Plan Nacional de CECOP para los humedales de Panamá que se presenta se basa en el análisis y resultado tanto de las consultas de los talleres realizados, así como de los cuestionarios y entrevistas efectuados a miembros de organizaciones que desempeñan trabajos afines al ambiente. El desarrollo de los objetivos y líneas de acción consecuentes, están relacionados directamente a estos resultados.



# 1. HACIA UNA COMUNIDAD ORGANIZADA

En toda sociedad existen intereses que pueden ser contrapuestos o mutuamente excluyentes entre sí. Debe provenir del Estado desarrollar políticas que conjuguen estos intereses, públicos y privados, para construir “el interés nacional” que responda a todos los grupos que conforman, en este caso, la sociedad panameña.

Generalmente, los intereses que se imponen provienen de los grupos económicamente dominantes que a su vez están mejor organizados y representan intereses que benefician a un número muy limitado de individuos con perspectiva de grandes ganancias económicas.

Por otro lado, el interés público se diluye dado que no se reconoce a primera vista un incentivo directo para organizarse y establecer políticas necesarias en materia de protección del ambiente.

En ese sentido, las alteraciones a la naturaleza afectan directamente el interés particular de muchas personas y en muchas ocasiones no se vinculan la actividad y la conducta predatoria sobre el ambiente con esas afectaciones, que cada día son de mayor magnitud.

En la medida en que la comunidad identifique el uso racional de los recursos naturales con la protección y potenciación de sus propios intereses, sea a corto, mediano o largo plazo, será capaz de organizarse y movilizarse. Es decir, lograr el conocimiento y comprensión del buen manejo de los recursos naturales tanto como las causas y los efectos que conlleva el mal manejo de los mismos en la calidad de vida de los diferentes grupos de la población, es la vía para lograr que la comunidad se torne en custodio de las riquezas naturales del país.

Durante el desarrollo de los talleres se profundizó en esta premisa y de allí condensamos las principales ideas surgidas que se listan a continuación.

- El agua es y seguirá siendo en el futuro un recurso vital, pero limitado, para nuestro desarrollo.
- La sociedad panameña debe alcanzar niveles de vanguardia global en los sistemas de administración del agua como insumo de los procesos productivos, de convivencia social y de provisión de salud y bienestar.
- Los humedales, las cuencas hidrográficas y los ecosistemas marinos costeros han sido hasta ahora, los garantes de la disponibilidad de agua en cantidad y calidad suficiente para mantener la funcionalidad de las actividades humanas.
- Los ecosistemas mencionados son sometidos en muchos casos a una explotación excesiva que compromete seriamente la sustentabilidad del recurso mismo.
- La explotación no sustentable impide el manejo del agua como recurso para el desarrollo humano.
- La inapropiada explotación de los recursos naturales trae como consecuencia afectaciones a las actividades productivas, la infraestructura pública, los haberes personales, la salud y la vida de la población.
- Sectores de la sociedad que se han visto afectados por situaciones de este género han empezado a organizarse reclamando el estricto cumplimiento de las leyes ambientales, alegando su derecho a vivir en un ambiente sano y seguro.
- Hay que repensar la relación del accionar humano con su entorno natural. ¿Cómo convertir el crecimiento económico sostenido en desarrollo humano sostenible? ¿Es posible hacerlo sin la participación de todos?
- La información debe ser encauzada de forma que se convierta en conocimiento apropiado por las comunidades, por los funcionarios responsables de las políticas públicas y por el sector empresarial.
- La población bien informada debe aspirar a un acuerdo nacional sobre el uso racional de los humedales y de otros ecosistemas que nos garantice la existencia del agua como recurso natural al servicio del desarrollo humano.
- Tiene crucial importancia la elaboración y puesta en ejecución de un Plan Nacional de CECOP para los humedales de Panamá que responda a las necesidades del país.



- La comprensión de la importancia de los humedales, como recurso natural y como ecosistema, debe ayudar a la conformación de una cultura que propicie su uso racional.
- Es un proceso que tiene que tener metas de corto, mediano y largo plazo.
- La implementación de estrategias de Comunicación, Educación, Concienciación y Participación del Público, a nivel local y nacional, individual y comunitaria, debe ser capaz de ayudar a transformar culturalmente la sociedad.
- Hay que desarrollar la relación que existe entre la gestión de riesgo y la seguridad humana tomando en cuenta los beneficios que se perciben de mantener los humedales.
- El cambio sociocultural es de grandes dimensiones, pero en la búsqueda de este objetivo puede mejorarse la relación economía/ambiente.
- Los actores sociales, económicos, culturales y políticos deben comprender la relación directa que existe entre la salud del ambiente y la salud propia.
- Se requiere de un mayor grado de organización comunitaria para que se exija el respeto a nuestro entorno y el uso racional de los recursos que contiene.
- Más conocimiento científico de los individuos coadyuva a un mayor nivel de organización comunitaria y el resultado debe ser un ambiente mejor utilizado y una mejor calidad de vida para todos.



## 2. CAMINO HACIA UN PLAN NACIONAL DE CECOP EN PANAMÁ

La elaboración de un Plan Nacional de CECOP para humedales de Panamá, implicó la convocatoria de múltiples sectores interesados en temas ambientales. El Plan fue desarrollado de la siguiente manera:

### 2.1) Análisis comparativo de los Planes Nacionales de CECOP de las Partes Contratantes

Uno de los primeros pasos en la elaboración del Plan Nacional de CECOP para humedales de Panamá fue el estudio comparativo de los documentos existentes que contienen las estrategias y planes de acción de las Partes Contratantes que han elaborado sus planes de CECOP.

En el análisis de los planes se pudo constatar la existencia de dos tendencias muy claras: la necesidad de fortalecer la coordinación interinstitucional para facilitar el trabajo de los gestores y la necesidad de crear instrumentos de comunicación para el público en general.

Estas dos tendencias se manifiestan de distinta manera y con distinto peso dependiendo si el plan de CECOP corresponde a un país en vías de desarrollo o a uno desarrollado. Para los primeros incrementar los niveles de coordinación entre las instituciones vinculadas con el tema tiene una gran importancia, al punto de priorizar sus planes en el objetivo de facilitar la comunicación entre las distintas entidades, ya sean públicas, privadas o de la sociedad civil; con el fin de aunar esfuerzos, evitar duplicidades y converger recursos.

En cambio, para los países desarrollados sus esfuerzos están dirigidos a hacer del conocimiento del público en general la importancia de conservar y de usar racionalmente los humedales, pues son recursos naturales necesarios para garantizar una mejor calidad de vida y el desarrollo económico sostenible.

Una de las características que diferencian a una sociedad desarrollada de una que aún no lo es, es precisamente la fortaleza o debilidad institucional, lo que explica el sesgo diferenciado en los respectivos planes de CECOP.

Por lo tanto, el énfasis de las actividades en uno y otro contexto es distinto. Mientras en los países en vías de

desarrollo las actividades pasan por la realización de seminarios, talleres e intercambios en procura de establecer y fortalecer el tejido institucional; en los países desarrollados las actividades se dirigen más a la creación y difusión de estrategias comunicacionales en diversos formatos.

Dada la crucial importancia que tiene para nuestro país la administración racional del agua como recurso natural, es necesario que nuestros objetivos y líneas de acción aborden ambas facetas: fortalecer la red interinstitucional y concienzar a la población en general de la importancia de la conservación y uso racional de los humedales.

### 2.2) Talleres y reuniones de consulta

Bajo la coordinación de Sociedad Audubon de Panamá, se realizaron siete talleres (tres en ciudad de Panamá, dos en Santiago, Veraguas y dos en la provincia de Chiriquí) y reuniones con diferentes grupos de interés a nivel nacional con el objetivo de obtener información de campo de las organizaciones participantes, su visión de la protección de humedales, así como del trabajo y actividades que realizan, interrelacionado con su uso racional y su conservación.

En los talleres se realizó una presentación de la información requerida para la elaboración de un Plan Nacional de CECOP, en un lenguaje que todos pudieran comprender, ya sea con una imagen, signos o una palabra que identificara lo que se requería transmitir. Se conversó de la importancia de saber lo que se desea transmitir, de manera clara y sencilla.

Los talleres sirvieron para definir algunos objetivos estratégicos (¿para dónde vamos?) en la elaboración del Plan Nacional de CECOP, haciendo énfasis en la visión del Programa de CECOP de la Convención Ramsar.

Como parte del diseño de comunicación, se presentaron las ideas clave que pudieran encaminar el quehacer del Plan Nacional de CECOP y permitir entre otras cosas: (i) proporcionar herramientas para ayudar a las personas a comprender los valores de los humedales; (ii) fomentar



la producción de herramientas y conocimientos especializados eficaces de CECOP; (iii) aumentar el número de promotores, agentes y redes informados.

De manera relevante en los talleres se enfatizó que toda actividad o producto comunicativo programado debe estar dirigido a un público no especializado, que pueda proyectar el valor del humedal para que la gente identifique su importancia, tomando en cuenta una comunicación que llegue a diversos grupos sociales.

Para el segundo componente del CECOP, relativo a la educación, se estableció la importancia del desarrollo de una educación ambiental para la acción, como forma de generar en la población actitudes favorables a la protección de los humedales. Solo en la medida que la población adquiera conciencia de su medio y esté constantemente informada de su importancia, tomará una acción individual o colectiva, que genere a mediano y largo plazo un cambio de comportamiento.

En lo relativo a los componentes de concienciación y participación en los talleres se destacó la importancia

de la participación ciudadana en la construcción de una sociedad más armónica con su medio ambiente, en la medida en que el Plan Nacional de CECOP incluya el vínculo entre el individuo (ciudadano) y el humedal que lo rodea.

### 2.2.1) Análisis FODA de los humedales de Panamá

Una de las metodologías diagnósticas de situación favoritas es el conocido análisis de Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas (FODA). Se entiende que casi cualquier situación de una organización o de una sociedad es susceptible a un análisis de este formato.

Las Fortalezas y las Debilidades están ubicadas al interior del organismo analizado, mientras que las Oportunidades y Amenazas se encuentran en el medio en que está posicionado el sujeto de análisis.

Como resultado de los talleres y reuniones que se realizaron en distintas localidades del país se confeccionó el siguiente FODA con los aportes de los participantes:



## FORTALEZAS

- Hay extensas áreas humedales en buen estado de conservación.
- El país cuenta con una gran diversidad de humedales y alta biodiversidad.
- Gran capacidad de regeneración de los humedales.
- Existe un inventario de los principales humedales terrestres y costeros.
- Varias comunidades concientizadas en todo el país (Las Perlas, Darién, Chiriquí, Golfo de Montijo, Bahía de Panamá) sobre la importancia de los humedales como medios de vida que sustentan la población.
- Hay sitios con buenas relaciones e interacción entre la comunidad y la autoridad local.
- Algunos humedales, como el de Bahía de Panamá, están en zonas de alta densidad poblacional, lo que es una ventaja para acciones de concienciación y movilización.
- Son ecosistemas que generan alimentos.
- Existencia del Comité Nacional de Humedales.
- Presencia en Panamá del Centro Regional Ramsar para la Capacitación e Investigación sobre Humedales para el Hemisferio Occidental.
- Existencia de una Política Nacional de Humedales elaborada participativamente, que solo está a la espera de ser formalizada.
- Existencia de redes sociales con énfasis en humedales (CREHO, PanaManglar, Salvemos la Bahía de Panamá, Wetlands International).
- Grupo de especialistas en el tema en el país, capacitados para ayudar en el proceso.
- Existencia de un esquema de manejo, como las zonas de reserva y áreas protegidas.
- 5 sitios Ramsar en el país.
- Humedal Bahía de Panamá ha sido reconocido como sitio de importancia hemisférica por la Red Hemisférica de Reservas para Aves Playeras.
- Buena representatividad de los humedales en el Sistema Nacional de Áreas Protegidas de Panamá (SINAP).
- Existencia de documentación informativa sobre humedales (Manglares de David, Bahía de Panamá, Golfo de Montijo, etc.).
- Planes de manejo en áreas protegidas con humedales: Coiba, Golfo de Chiriquí, Montijo, Damani-Guariviara.
- Existen normativas que contribuyen a la conservación de los humedales.
- La Agenda Ambiental 2014-2019 elaborada por ONG ambientalistas y otros del país prioriza la conservación de los humedales.
- Existencia de iniciativas exitosas de educación ambiental (Aulas Verdes de Audubon Panamá, Grupo Guardianes del Manglar del Centro de Educación Básica Escolar de El Espavé, etc.).

## DEBILIDADES

- Incumplimiento o desconocimiento de las normativas relacionadas a humedales.
- Debilidad institucional para atender el manejo adecuado de los humedales (poco personal y recursos en general).
- Incoherencia en la normativa con relación a la protección de los humedales.
- No hay una ley clara para la protección de humedales que impida la destrucción de los mismos.
- Interpretación subjetiva de las normas y de la titularidad de la tierra sobre humedales (el dueño cree que puede hacer lo que quiera).
- Falta de presupuesto para las autoridades competentes (ANAM, ARAP) y las otras entidades técnicas para poder atender las necesidades de protección y manejo de los humedales del país.
- Falta de programas estratégicos de educación ambiental a nivel formal e informal (existe uno reciente bajo convenio ARAP-MEDUCA) – no hay módulos educativos que integren la conservación de humedales.
- Desconexión entre las autoridades administrativas (ANAM y ARAP) y falta de coordinación interinstitucional en general.
- Falta de caracterización del uso de suelos - Debilidad jurídica.
- Falta de presupuesto a nivel de las Juntas Comunales para atender el tema de humedales, se gastan recursos en “apagar fuegos”.
- Ausencia de participación de organizaciones civiles en temas ambientales, de la misma comunidad y las que hay no están de planta en el corregimiento o si van no trabajan directamente en la comunidad.
- Falta de claridad de reclamos – la gente no sabe dónde presentar sus reclamos o denuncias.
- Procesos de consulta pública inadecuados – Ejemplo: se reparten las volantes de proyectos por ejecutar en lugares alejados.
- Desconocimiento de la sociedad y principales tomadores de decisiones sobre el tema.
- Falta de implementación de planes de manejo existentes y finalización de aquellos que están en fase de elaboración.
- No hay aplicación efectiva de sanciones.
- Las instituciones operativas no toman decisión a nivel del Consejo de Gabinete.
- Falta de recursos económicos y humanos para conservación, fiscalización, educación, etc.
- Poco conocimiento de los diferentes tipos de humedales y aprecio de los valores y servicios que brindan.
- Falta de conocimiento de los lineamientos sobre manejo sostenible de los humedales – afecta procesos de Estudio de Impacto Ambiental.
- Falta de conocimiento de la importancia de los humedales por parte de los propietarios de las tierras aledañas a ellos.
- Problemas en tenencia de tierras.
- Falta de un ordenamiento territorial con enfoque ecosistémico.
- Falta de alternativas económicas para la población.
- No hay control para la sobre-explotación.
- Falta de estudios científicos de áreas específicas relacionadas a los humedales.
- Información de humedales dispersa o de difícil acceso.



## OPORTUNIDADES

- Presencia de entidades internacionales (STRI, PNUMA, BirdLife Intl., Wetlands International, MarViva, CI, TNC, etc.) y nacionales (SENACYT, Universidades – UMIP, otras) para promover la investigación
- Participación ciudadana con la sociedad civil organizada, para focalizar la visión de Estado y poder fortalecer la normativa para la protección de manglares.
- Flujo económico que podría reenfocarse en la protección de manglares.
- El fortalecimiento del sentimiento de la identidad nacionalidad para integrar el valor del patrimonio natural.
- La adopción de la Agenda Ambiental con acciones de relevancia para los humedales.
- La celebración del Día Mundial de los Humedales y de otras fechas relacionadas en las que se puede realzar el valor de los humedales (Día del Diversidad Biológica, Agua, Tierra, de la Educación Ambiental, Manglar, Mes de los Océanos).
- Diversidad de ecosistemas de humedales y de especialistas, que permite promover a Panamá como un Centro de Conocimiento de los Humedales a nivel de la región.
- Valoración de los humedales en el país y visibilidad de la gama de servicios ecosistémicos que proveen los humedales, a través de proyectos internacionales (PNUD, Wetlands International, TNC, CATIE, etc.) y nacionales (Audubon Panamá, MarViva, ANCON, etc.) que están desarrollándose y poder usar esta información con diferentes finalidades que promuevan la conservación de los humedales.
- Ley 10 de noviembre de 1992– Educación Ambiental-, como base para promover la educación ambiental sobre los humedales.
- Turismo como una actividad para dar a conocer los humedales y promover su conservación.
- Humedales constituyen una fuente de ingreso económico de subsistencia para pobladores en las comunidades circundantes.

## AMENAZAS

- Crecimiento económico desmedido basado en un modelo de desarrollo destructivo.
- Falta de cumplimiento de los planes de ordenamiento territorial, cuando existen e inexistencia de dichos planes en muchos sitios.
- Corrupción.
- Efectos del cambio climático.
- Falta de planificación bajo un enfoque de manejo integrado de cuencas.
- Aumento de la densidad poblacional (presión al humedal).
- Crecimiento urbanístico violatorio a las normas.
- Inundaciones (cada vez más frecuentes).
- Compactación de suelo por las construcciones.
- Destrucción y transformación de áreas de humedales.
- Desarrollo no planificado de proyectos de generación hidroeléctrica.
- Leyes con incentivos perversos (promoción de turismo, hidroeléctricas, y otras actividades que inciden negativamente sobre los humedales).
- Transformación, degradación o conversión de humedales.
- Interés económico prevalece sobre el interés ciudadano.
- No hay programas de sostenibilidad (hay sobre explotación, no hay restricción de tamaños, cuotas de extracción de recursos pesqueros, etc.).
- No se toman en cuenta los impactos acumulativos del desarrollo.
- Falta de conocimiento del enfoque ecosistémico.

### 2.3) Cuestionarios y entrevistas

En la búsqueda de ampliar y profundizar el alcance de la investigación sobre la percepción de instituciones y actores relevantes sobre el Plan Nacional de CECOP, se diseñó un cuestionario y se realizaron entrevistas de campo que arrojaron como resultado las siguientes ideas fuerza, que deben sumarse a los objetivos del Plan:

- Vincular el estudio científico de los humedales con la educación formal.
- Usar las herramientas tecnológicas para comunicar e informar a la población de la importancia general, social, ambiental y económica de los humedales.
- Fortalecer la capacidad científica y educativa de la sociedad panameña respecto al ambiente en general y los humedales en particular.
- Entender que el conocimiento científico nos da la capacidad de administrar con éxito nuestros recursos naturales.
- Promover la idea de que el éxito en la administración de nuestros recursos naturales es imprescindible para el éxito de nuestra sociedad.
- Establecer mayor acercamiento con la población, entre los actores que pueden generar conciencia pública: universidades, centros de investigación, organizaciones no gubernamentales.
- Resaltar ante la población las experiencias positivas (uso racional de los humedales) y los impactos negativos (explotación inadecuada) respecto a los humedales, que tienen impacto directo sobre la vida cotidiana.
- Convencer al gobierno de la importancia de su papel como garante del patrimonio natural como condición indispensable para la calidad de vida del ciudadano y esperanza para el futuro.
- Compartir materiales educativos, dinámicas y metodologías y realizar reuniones periódicas para conocerse y conocer la variedad de las acciones desarrolladas por las organizaciones y actores interesados.
- Coordinar las acciones para evitar la duplicidad de esfuerzos y acciones, buscando sinergias que aprovechen la diversidad de alcances y fortalezas.
- Promover y mantener campañas de comunicación, educación en escuelas, campañas locales, visitas temáticas, activismo en defensa de los humedales y alternativas económicas a largo plazo, para las poblaciones locales.

### 2.4) Materiales

Fueron revisados una gran cantidad de materiales locales producidos sobre el uso y conservación de los humedales. Los mismos mantienen su vigencia y resultan apropiados para la divulgación del conocimiento sobre este tema. Es necesario promover su actualización, reproducción y distribución y se recomienda que tanto las actualizaciones de estas publicaciones como las futuras, enmarcadas en la implementación del Plan Nacional de CECOP, cuenten con un logo o 'Sello CECOP', como el que a continuación se propone.





# CECoP

Este sello CECOP es una propuesta que recoge las ideas presentadas en los talleres realizados en el país y avaladas por los miembros del Comité Nacional de Humedales de Panamá. El sello incluye especies locales y amenazadas tales como la garza grande, el pargo rojo, el cangrejo violinista, el mangle rojo y el manatí.

### 3. PLAN NACIONAL DE CECOP PARA LOS HUMEDALES DE PANAMÁ

El Plan Nacional de Comunicación, Educación, Concienciación del Público y Participación del Público (CECoP) propone acciones concretas para generar conocimiento que conlleven a la defensa y conservación de los humedales en Panamá. En su implementación deben contribuir y participar contrapartes nacionales e internacionales, instituciones gubernamentales, empresa privada, ONG y sociedad civil, en directa interacción con el Ministerio de Ambiente (MiAmbiente), quién como Autoridad Administrativa de la Convención Ramsar en el país debe estar a cargo de velar por el cumplimiento del mismo.

El mismo se basa en un modelo de Comunicación para el Desarrollo enfocado en la participación integrada, como elemento central de los procesos de Comunicación, Educación, Concienciación y Participación del Público. De esta forma, se incluyen actividades socio-culturales que contengan una comunicación articulada con la vida cotidiana de la comunidad, que oriente la acción ciudadana hacia el cambio social.

La participación ciudadana es el pilar de la democracia y de una sociedad armónica. Cada individuo debe tener acceso a la información relativa a los humedales, que le brinde la oportunidad de participar en los procesos de toma de decisiones. Para ello, deben diseñarse e implementarse acciones de comunicación que incrementen la aceptabilidad sobre temas relacionados a los humedales, de manera prioritaria en la agenda pública nacional y que promuevan la construcción de consensos entre los actores sociales involucrados.

Con los insumos recibidos producto de los talleres se definió la misión, la visión, los objetivos y las líneas de acción del Plan. El cumplimiento de los objetivos trazados requerirá del esfuerzo y participación de

múltiples actores que intervienen tanto en el manejo de los humedales como en su uso, así como aquellos que reciben sus bienes y servicios. Se espera que con las acciones propuestas la sociedad panameña se convierta en su conjunto, en vigilante del uso racional y conservación de los humedales, en tanto que son un recurso crucial para el desarrollo y la calidad de vida de la sociedad.

#### 3.1) Misión

“Promover acciones dirigidas a comunicar, educar y concienciar a la sociedad para crear aprecio en los humedales y conocimiento en su uso racional que motive la participación en su conservación”.

#### 3.2) Visión

Este Plan Nacional de CECOP adopta la visión expresada en el Programa Mundial de CECOP 2016-2021 de la Convención Ramsar:

“Que la gente pase a la acción en pro del uso racional de los humedales”.

#### 3.3) Objetivo General, Objetivos Específicos y Líneas de Acción

El objetivo general del Plan Nacional de CECOP es promover entre los actores relevantes y la población en general, la importancia que tiene la conservación y el uso racional de los humedales como ecosistemas necesarios para el desarrollo sustentable y el mejoramiento de la calidad de vida de la población.

A continuación se describen los objetivos específicos del Plan y se plantean sus líneas de acción correspondientes.

**Objetivo específico 1.** Fortalecer acciones de conservación y uso racional de los humedales mediante la investigación y divulgación del conocimiento científico.

#### Líneas de Acción

Crear comités científicos multidisciplinarios en humedales priorizados, con participación local, que promuevan la investigación en temas de rescate del conocimiento y prácticas tradicionales de uso sostenible, mejores prácticas productivas, servicios ecosistémicos, monitoreo de biodiversidad, impactos del cambio climático local y medidas de adaptación, afectaciones e impactos al humedal, entre otros, que asesoren a las autoridades y otros actores clave en la toma de decisiones y para apoyar al punto focal nacional del Grupo de Examen Científico y Técnico en la elaboración de recomendaciones a las autoridades.

Dar a conocer el impacto que tienen las actividades tradicionales de los usos de los bienes y servicios de los humedales y sus efectos sobre la salud humana y sobre estos ecosistemas.

Promover alternativas viables sociales y ambientales de la transformación de los usos que impactan negativamente la salud humana y en el ecosistema, a partir del conocimiento científico generado.

Establecer un sistema de información de los humedales que esté a disposición de especialistas, tomadores de decisiones y público en general.

Promover la realización de un congreso o feria científica anual con enfoque en los humedales y su uso racional.

Promover la ciencia ciudadana a través de biomonitoreos participativos que involucren a técnicos, científicos y comunidades, y que valide el conocimiento popular.

Fomentar la divulgación en revistas especializadas, reportajes, artículos de prensa, redes sociales y programas tanto radiales como televisivos de los resultados de las investigaciones científicas realizadas en humedales (ciencia pura, aplicada y ciudadana).

Promover la inclusión de los humedales en los programas y líneas de investigación de las instituciones dedicadas a la investigación científica<sup>1</sup>.

Divulgar los informes y documentos oficiales de los organismos y agrupaciones relacionadas con la investigación de humedales que permitan conocer su estado, condición y cambios que sean de utilidad para alertar la necesidad de acciones para su conservación y uso racional<sup>2</sup>.

**Objetivo específico 2.** Promover la coordinación interinstitucional (MiAmbiente, ARAP, MEDUCA, universidades, otras instituciones, Comité Nacional de Humedales y autoridades locales) para planificar y ejecutar conjuntamente acciones de comunicación, educación, concienciación y participación del público en temas relacionados con los humedales.

#### Líneas de Acción

Establecer puntos focales sobre el tema de humedales entre cada autoridad competente para asegurar la adecuada transferencia de conocimiento y que el apoyo técnico sea más organizada, coordinado y eficiente.

Identificar proyectos o programas de gobierno donde varias entidades puedan realizar sinergias para el manejo y conservación de los humedales.

Crear un Plan de Coordinación Interinstitucional con enfoque en humedales dentro de las unidades ambientales de las instituciones y autoridades, que ayuden a homologar conceptos de la normativa vigente para un mejor entendimiento de sus competencias.

Promover la realización de mesas de trabajo, convenios, programas de RSE para acciones de conservación y uso racional de humedales en el que participen las autoridades, el sector privado y la comunidad.

<sup>1</sup> Instituciones científicas tales como SENACYT, CATHALAC, Instituto Smithsonian de Investigaciones Tropicales, Instituto Gorgas, Universidades, Organismos Internacionales, etc.

<sup>2</sup> Tales como Informes Nacionales Ramsar, acciones o recomendaciones del Comité Nacional de Humedales de Panamá, avances o resultados de estudios y monitoreos anuales, etc.

**Objetivo específico 3.** Sensibilizar a las comunidades, a las autoridades y a la sociedad en general sobre la importancia ecológica, cultural, social y económica de los humedales y sus recursos asociados.

#### **Líneas de Acción**

- |   |
|---|
| Elaborar, intercambiar y compartir materiales educativos (calendarios, revistas, papelógrafos, artículos, páginas web, etc.) que fomenten el uso racional de los humedales.   |
| Crear campañas de comunicación dirigidas a diversos sectores de la sociedad con miras a aumentar la conciencia, la apreciación y la comprensión de los valores y beneficios que ofrecen los humedales.  |
| Integrar en el currículo escolar el conocimiento de los humedales de Panamá; geográfico, histórico, cultural, económico, ecológico y biológico.   |
| Divulgar la valoración de los humedales desde un punto de vista económico, ecológico, social y cultural de los mismos en el marco del desarrollo nacional.  |
| Promover programas formales y no formales de educación ambiental en humedales.  |
| Fortalecer institucionalmente las autoridades encargadas del manejo de humedales.   |
| Capacitar a las autoridades locales y municipales en gestión y administración de humedales.   |
| Capacitar en el uso de buenas prácticas de manejo de humedales y sus recursos en el sector productivo, urbano y rural, a las comunidades locales e indígenas, la sociedad civil y las autoridades, garantizando la permanencia y viabilidad de estos ecosistemas. |
| Educar sobre el contenido de los acuerdos internacionales con los cuales el país se ha comprometido, específicamente los relacionados a los humedales.  |

**Objetivo específico 4.** Fortalecer a la sociedad civil organizada para incidir en las autoridades y otros actores claves para la conservación y uso racional de los humedales frente a las presiones y amenazas de este ecosistema.

#### **Líneas de Acción**

- |  |
|--|
| Crear nuevos espacios y fortalecer los que existen para la participación e incidencia ciudadana frente a las presiones y amenazas que sufren los ecosistemas de humedales.   |
| Fortalecer capacidades en las comunidades y las ONG en técnicas de resolución de conflictos asociados con los humedales y su transformación para buscar crecimiento, empoderamiento y reconocimiento de los valores, bienes y servicios de estos ecosistemas.  |
| Procurar la participación de la sociedad civil organizada y de las organizaciones de base comunitaria en la designación de nuevos Sitios Ramsar y en la elaboración de Planes de Manejo de humedales importantes o de alta prioridad de conservación.  |
| Incidir en la aprobación de la Política Nacional de Humedales, en el cumplimiento de la normativa relacionada a los humedales, la implementación del Plan Nacional de CECOP y la asignación de mayores recursos presupuestarios en las instituciones que tienen que velar por la conservación y uso racional de los humedales. |
| Mantener comunicación permanente con los diputados miembros de las comisiones de la Asamblea Nacional que deben atender temas relacionados a los humedales (Población, Ambiente y Desarrollo, Asuntos Indígenas, Asuntos Agropecuarios, entre otras) y con los que representan circuitos electorales que contengan humedales.  |



**Objetivo específico 5.** Establecer a nivel nacional y local, alianzas, redes o grupos de apoyo (sector privado, organizaciones no gubernamentales, instituciones académicas, grupos comunitarios, etc.) conectados entre sí y fortalecer las existentes para realizar acciones de conservación y uso racional de los humedales.

#### Líneas de Acción

Apoyar programas de restauración, reforestación y erradicación de especies invasoras en humedales a nivel local y nacional.

Organizar o participar en eventos (obras de teatro, exposiciones de pinturas y fotografías, concursos de pintura, etc.), festivales, ferias y fiestas tradicionales del país donde se destaquen los humedales.

Organizar o participar en días relevantes para los humedales: Día Mundial de los Humedales, 2 de febrero; Día del Agua, 22 de marzo; el Día Internacional de la Defensa del Ecosistema Manglar, 26 de julio, etc.

Promover la gestión multisectorial que fortalezca la participación en el proceso de toma de decisiones que lleve a la resolución de conflictos entre usuarios de humedales.

Promover actividades económicas compatibles con los humedales tales como el turismo ecológico, la pesca sostenible, etc. que apoyen a las comunidades en el uso racional de los humedales.

**Objetivo específico 6.** Sensibilizar sobre la gestión de riesgo de desastres para prevenir, reducir o mitigar la vulnerabilidad a desastres naturales en comunidades aledañas a los humedales, que tomen en cuenta las intervenciones antropogénicas, el cambio climático y los servicios ecosistémicos, entre otros.

#### Líneas de Acción

Elaborar mapas locales, regionales y nacionales de las zonas con humedales de mayor vulnerabilidad de riesgo de desastres.

Identificar, crear y capacitar a los líderes locales en sistemas de alerta temprana, intercambiando experiencias ante diferentes escenarios de riesgo.

Apoyar a las autoridades en las actividades de campo y capacitaciones a las comunidades para promover con ellas la elaboración de planes de emergencia locales.

Sistematizar los conocimientos tradicionales y locales en humedales, que permitan acciones de adaptación al cambio climático, reducción del riesgo a los desastres y el manejo y restauración de ecosistemas.

Incorporar el conocimiento de gestión de riesgo en los procesos de ordenamiento territorial municipal y nacional.

Promover el conocimiento y uso práctico de infraestructuras verdes e híbridas para prevenir, reducir o mitigar la vulnerabilidad a desastres naturales.



### 3.4) Resultados esperados

Los resultados que se esperan obtener de los objetivos específicos descritos incluyen, entre otros:

- Tener a disposición información científica generada y validada en Panamá que permita fundamentar acciones y políticas a favor de la protección de los humedales.
- Mayor coordinación y comunicación entre las instituciones del estado, entre sí -vertical y horizontalmente- y con las ONG especializadas en la materia. Será significativa la inclusión de las comunidades aledañas a los humedales, con el fin de aprovechar el potencial de los usos y saberes tradicionales en la relación comunidad/humedal.
- La conciencia crítica del público general respecto a los humedales ha sido desarrollada y fortalecida. Gracias a la construcción adecuada de los mensajes, los ciudadanos relacionan la salud del humedal con sus propias posibilidades de desarrollo social sostenible, mejorando su calidad de vida, conviviendo en un entorno más seguro para ellos y sus bienes.
- Conceptos tales como uso racional y servicios ambientales son tomados en cuenta por el sector privado en las actividades productivas que realizan.
- Las instituciones del Estado cuentan con mayores capacidades para supervisar, evaluar y sancionar las actividades que afecten o puedan afectar a los humedales.

